



# LA TRANSICIÓN JUSTA DESDE LAS EMPRESAS EN LA GUAJIRA Y EL CESAR

---

Conclusiones del taller de OIT y Mesa Más La Guajira

---

Evento de formación, diálogo y coordinación realizado durante los días 24, 25 y 26 de septiembre del 2024 en la ciudad de Riohacha.

Supported by:



Organización  
Internacional  
del Trabajo



Federal Ministry  
for Economic Affairs  
and Climate Action



INTERNATIONAL  
CLIMATE  
INITIATIVE



Co-funded by  
the European Union

on the basis of a decision  
by the German Bundestag

# **CONSIDERACIONES INICIALES**

---

- **Efectos del cambio climático**

Los efectos del cambio climático plantean una serie de retos para la sociedad moderna en la forma como debe adaptar sus modos de vida y los sistemas productivos que, además de apuntar a la reducción de la huella de carbono para garantizar la preservación del equilibrio climático del planeta, pueda contribuir al mejoramiento de los estándares de calidad de vida de la población a través de la erradicación de la pobreza y de las brechas estructurales existentes en materia de empleo, formación y el acceso a demás servicios sociales básicos.

- **Transición energética como una apuesta de política global**

Desde la Organización Internacional del Trabajo (OIT) se ha establecido a la transición justa como una apuesta de política global fundamental para lograr este objetivo, en la medida que promueve la transformación hacia una economía verde, cimentada en los principios de inclusión y concertación con empleadores, trabajadores y comunidades, creando oportunidades de trabajo decente sin dejar a nadie atrás. La transición justa implica maximizar las oportunidades sociales y económicas de la acción climática y ambiental, mientras se minimiza y administra cuidadosamente cualquier riesgo, a través del diálogo social efectivo y el compromiso de los actores hacedores de las políticas que garanticen la promoción de los principios y derechos fundamentales del trabajo.

## • Papel de la ANDI y la OIT

La ANDI como mandante de la OIT en Colombia, y en el marco del Proyecto Regiones innovadoras para una transición energética justa IKIJET, tiene la intención de organizar formaciones, diálogos y espacios de coordinación para los actores empresariales sobre la Transición Justa en las regiones de Guajira y Cesar, con el fin de construir consensos que recojan su visión y a partir de los cuales se pueda incidir en los actores públicos y de sociedad civil en la región y a nivel nacional.

## • Marco teórico del taller

El marco teórico para los días de formación (24 y 25 de septiembre) se fundamentó en *las Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos*<sup>1</sup> *Resolución relativa a una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos*<sup>2</sup>, el convenio C169<sup>3</sup> de la OIT aplicadas al contexto Colombiano; y en el contexto de la Ley 2169 de 2021<sup>4</sup>, el CONPES 4075<sup>5</sup> de 2022, el CONPES 3934<sup>6</sup> de 2018, y las experiencias y casos internacionales documentados por la OIT en los últimos años.

---

Puede consultar en:

1<https://www.ilo.org/es/media/435081/download>

2 <https://www.ilo.org/es/media/252896/download>

3<https://www.ilo.org/es/media/443541/download>

4[http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_2169\\_2021.html](http://www.secretariosenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2169_2021.html)

5<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4075.pdf>

6<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3934.pdf>

# ¿CUÁLES SON LOS ELEMENTOS QUE SE DEBEN CONSIDERAR PARA QUE EL PROCESO DE TRANSICIÓN JUSTA SEA EXITOSO?

Buscar la **coexistencia de actividades productivas** que permitan la continuidad de todos los sectores y apalancarse en las actividades minero-energéticas existentes, las cuales permiten contar con ecosistemas económicos robustos que generan las condiciones para desarrollar y sostener otras fuentes de empleo y de recursos con nuevos actores económicos como el turismo, o el etno-emprendimiento.

Desarrollo de un **marco regulatorio** que establezca claramente las reglas del juego para los inversionistas, las empresas y en general los actores de la cadena de valor, de modo que haya seguridad jurídica, reducción de la incertidumbre y transparencia.

Establecimiento de una **hoja de ruta** que garantice orden, gradualidad y progresividad en el proceso de diversificación de las soluciones energéticas para una transición justa, que considere los impactos y los tiempos necesarios para lograr los acuerdos entre los grupos de interés definiendo el alcance, roles y responsabilidades, en especial frente a la realidad multicultural del territorio.

La transición energética justa debe inscribirse en un **de desarrollo territorial** considere las particularidades del Cesar y La Guajira, el fortalecimiento institucional, el entendimiento intercultural y la transformación productiva y diversificación económica del territorio con un enfoque de sostenibilidad para todos los grupos de interés. Igualmente, debe incluir espacios e infraestructura que promuevan la innovación en el camino hacia una transición energética justa.

El fortalecimiento de **alianzas entre el sector público, privado y académico** para que el proceso de transición justa sea exitoso.

La obtención de acuerdos entre la institucionalidad y los actores del territorio, a través de la **construcción de confianza y diálogo social** que permita articular acciones y trabajo, teniendo presente que todos tienen su potencial de aportar.

La **definición de estructuras de gobernanza** para la transición justa que establezca liderazgo, roles y responsabilidades.

# ¿CUÁL DEBE SER EL ROL DEL SECTOR EMPRESARIAL EN EL PROCESO DE TRANSICIÓN JUSTA?

Trabajar de manera conjunta y articulada, participando activamente en propuestas y estrategias concretas con el fin de aportar a la transición justa que involucre a los diferentes grupos de interés en el territorio, teniendo en cuenta los siguientes elementos habilitadores:

- a. Hacer procesos pedagógicos y culturales que permitan a los grupos de interés conocer y apropiar las oportunidades que conlleva la transición justa hacia la carbono neutralidad;
- b. Mejorar e innovar los procesos tecnológicos de sus actividades con el fin de reducir la huella de carbono.
- c. Dar claridad sobre las oportunidades y alcance de empleabilidad que ofrecen las empresas en cada una de las etapas de los proyectos para gestionar las expectativas de los grupos de interés en los territorios.

Promover un desarrollo económico que sea sostenible, inclusivo y respetuoso con el medio ambiente mediante el cual se impulse el bienestar social y económico de la región.

Establecer y promover colaboración con actores de gobierno, comunidades locales, ONGs y actores internacionales para impulsar los cambios estructurales socioeconómicos y ambientales del territorio.

Atendiendo las responsabilidades y roles de las empresas, participar en la construcción y movilización de la hoja de ruta para la transición energética justa.

## Principales retos y desafíos que tienen las empresas en el Cesar y La Guajira para abordar la transición justa

- Profundizar procesos de diálogo que involucren a todos los actores determinantes para el éxito de la transición en la adopción de políticas públicas para la transición energética justa, en un marco de confianza entre los actores.
- Lograr un entendimiento integral de todos los actores a través de escenarios adecuados y normatividad clara, que permita lograr acuerdos que se cumplan y se mantengan en el tiempo.
- Identificar estrategias para superar la debilidad institucional identificada y garantizar la implementación efectiva de las políticas de transición justa. Este factor es indispensable para evitar incertidumbre para las empresas que necesitan un entorno regulatorio estable y colaborativo para avanzar en un proceso de transición que beneficie tanto a la economía como a las comunidades locales.
- Garantizar la coordinación entre el sector público, privado y las comunidades que permita el desarrollo de estrategias integrales, y evite esfuerzos aislados que no logren generar impactos significativos. Esta desarticulación impide una planificación eficiente y la asignación de recursos adecuada, limitando el alcance de programas que podrían impulsar una economía diversificada.
- Superar la desinformación frente a las consecuencias del cambio climático mediante una mayor transparencia en la comunicación.
- Asegurar la objetividad de la información sobre los efectos positivos y adversos de la transición, mediante el compromiso de todos los actores con la transparencia, la información sustentada en datos y la rendición de cuentas.
- La falta de seguridad y su efecto sobre el orden público repercuten directamente en todas las actividades productivas del territorio, generando un entorno de inestabilidad que afecta la continuidad de los negocios. Esto no solo perjudica a las empresas, sino que también frena el desarrollo económico regional, la generación de empleo y el bienestar de las comunidades.
- Desarrollar proyectos y obtener su viabilidad en entornos regulatorios cambiantes que impactan los tiempos y los modelos financieros, como base para la toma de decisiones.

## Principales oportunidades y ventajas que tienen las empresas en el Cesar y La Guajira para abordar la transición justa

- Fortalecer las formas de relacionamiento entre los actores involucrados, o incluso generar nuevas formas de relacionamiento, para el desarrollo territorial a través del impulso de estrategias e iniciativas asociadas a la transición justa.
- El Cesar y La Guajira cuentan con una ubicación geográfica estratégica que ofrece acceso a recursos naturales abundantes y una conexión privilegiada con mercados nacionales e internacionales. Esta localización facilita el desarrollo de proyectos de energías renovables, minería e hidrocarburos que les permite posicionarse como un actor clave en la transición energética del país.
- Conocimiento, capacidad técnica, talento humano de las empresas para apoyar la transición.
- Contar con espacios para la construcción de estrategias adecuadas que permitan analizar la viabilidad de los proyectos en la toma de decisiones para la transición.
- La diversificación económica es una oportunidad crucial, dado que ambos departamentos tienen un potencial productivo adicional de agroindustria y turismo. Aprovechar estas vocaciones permite a las empresas impulsar la creación de empleos y desarrollar cadenas de valor en otros sectores, reduciendo su dependencia del sector minero energético, promoviendo un desarrollo económico inclusivo.
- La transición energética puede favorecer el desarrollo empresarial al impulsar una mayor presencia del Estado en el territorio, lo que constituye una oportunidad para fortalecer la institucionalidad existente y mejorar las condiciones de seguridad y orden público. Este apoyo estatal crea un entorno más estable y propicio para la inversión y el crecimiento económico de la región.

# **RECOMENDACIONES**

## **PROCESO DE TRANSICIÓN ENERGÉTICA**

### **Recomendaciones al sector empresarial, gobierno local y nacional, organizaciones de trabajadores, sociedad civil y comunidades**

**1**

Todos los actores deberían comprometerse en asumir las metas de carbono neutralidad definidas por el país como objetivo claro y trabajando en conjunto para alcanzarlas en el 2050.

**2**

Crear planes de diversificación productiva integrales progresivos y concertados usando instrumentos de política pública para la planificación del desarrollo y otras herramientas disponibles, tales como, los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal, con el liderazgo de los administradores públicos, integrando a todas las partes interesadas.

**3**

La cooperación internacional puede desempeñar un rol crucial en la financiación de proyectos que fortalezcan sectores alternativos al minero-energético, promoviendo una economía más diversificada y sostenible en regiones como César y La Guajira. Al destinar recursos a iniciativas en agricultura, turismo, y formación profesional, se impulsan nuevas oportunidades económicas que generan empleo local y reducen la dependencia un solo sector.

# RECOMENDACIONES

## GENERACIÓN DE EMPLEOS VERDES

### Recomendaciones para contribuir a la generación de empleos verdes

Es necesario promover la diversificación económica del Cesar y la Guajira para disminuir su dependencia de las actividades mineras. Esta diversificación debe realizarse de una manera planeada a partir de la identificación y priorización de sectores de alto potencial de crecimiento, generadores de empleo y sostenibles. Se reconoce el ecoturismo, la cultura, agricultura y agroindustria sostenible, las energías renovables, como generadores de estas nuevas actividades económicas, pero no son las únicas ni exclusivas, y deben ser dialogadas con los actores locales. Adicionalmente, esta diversificación económica debe ser incentivada por las iniciativas de gobiernos locales y nacionales para un crecimiento más acelerado y sostenible.

1

La generación de empleos verdes en Cesar y Guajira debe estar acompañada de la formación académica y certificaciones necesarias para generar empleo local. Por consiguiente, las instituciones de formación para el trabajo y formación superior deben orientar sus programas de certificación y formación de competencias hacia estos nuevos sectores, ayudando así a la contratación de empleo local. De la misma manera, las universidades y centros de pensamiento deben enfocar su investigación hacia estos nuevos sectores para mejorar la innovación y la competitividad del territorio.

2

El territorio debe contar con modelos de gobernanza territorial que articule actores públicos, privados y comunitarios en torno a la transición justa. Estos modelos de gobernanza deben encargarse de la planeación, seguimiento, monitoreo y control de las acciones de transición justa. Dentro de estos planes para la transición justa deben existir capítulos exclusivos para la generación de empleos verdes junto con indicadores específicos y metas de corto, mediano y largo plazo.

3

La Economía circular es una oportunidad poco explorada en la generación de empleos verdes. Por consiguiente, la gestión de residuos sólidos, el reciclaje, los emprendimientos en economía circular, la formación de competencias, son acciones prioritarias para la generación de empleos verdes que pueden ser exploradas por actores públicos, privados y de sociedad civil y que pueden dar resultados en corto plazo.

4

Las comunidades energéticas son una oportunidad importante que permite a las poblaciones ser protagonistas en la generación y gestión de la energía, construyendo un nuevo paradigma de la energía en el territorio.

5

